PLAN ESTRATÉGICO PERSONAS MAYORES

2022-2025

BUNBURY &ASOCIADOS

JACA PIRINEOS
Ayuntamiento de Jaca

CONTENIDOS

01 Análisis cuantitativo. El Contexto.

02 Metodología El proceso participativo.

03 Análisis cualitativo. La opinión de las personas mayores.

04 Las propuestas

05 El Plan de Acción

06 La evaluación

01

Análisis cuantitativo. El Contexto.

EL CONTEXTO



Jaca tiene una altitud media de 818 m, posee una superficie de 406,3 km2, siendo el noveno municipio más extenso de Aragón y cuenta con una población total de 13.129 habitantes a 1 de enero de 2020.

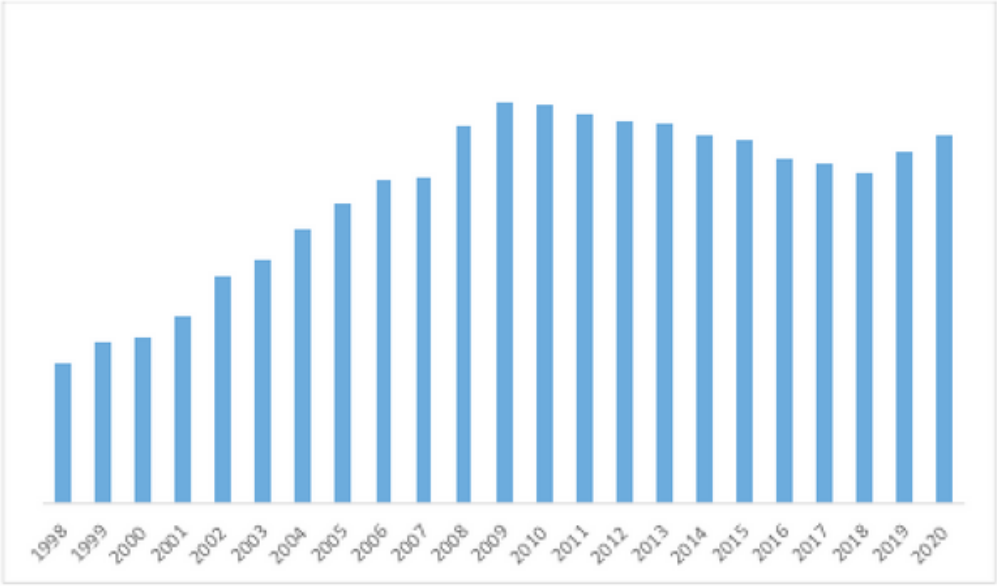
LA ciudad es un estratégico punto de comunicaciones entre el valle de Canfranc, Canal de Berdún y Val Ancha, así como punto turístico atrayente de Navarra, País Vasco y resto de Aragón.

Se encuentra a 72 km de Huesca, la capital de provincia. Los núcleos de población que forman parte del municipio de Jaca son los siguientes: Abay – Abena – Ara - Araguas del Solano – Ascara – Asieso – Atarés –Banaguás - Baraguás – Barós – Bernués - Bescós de la Garcipollera – Binué – Botaya – Caniás – Espuéndolas – Gracionépel – Guasa - Guasillo – Ipas – Jaca – Jarlata – Lerés - Martillué - Navasa – Navasilla – Novés – Orante – Osia – Ulle – Villanovilla - Puerto Astún – Fraginal – Lastiesas Altas y Lastiesas Bajas.
También es la capital de la Comarca de la Jacetania que se constituyó en la Ley 9/2002 del 3 de mayo, desapareciendo formalmente las mancomunidades que antiguamente la formaban. La Comarca está formada por 20 municipios.

Como cabecera de comarca y ligada a una importante actividad turística, Jaca va a constituirse como lugar de destino de un importante movimiento migratorio interno procedente de otros núcleos y municipios vecinos.

POBLACIÓN

Gráfico 1: Población total 1998 - 2020



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

La población del municipio de Jaca ha seguido una suave evolución creciente durante el último siglo, con un incremento porcentual del 27,15% entre 1900 y 2001, pasando de los cerca de 9.000 habitantes censados a principios de siglo a los 11.398 habitantes de 2001.

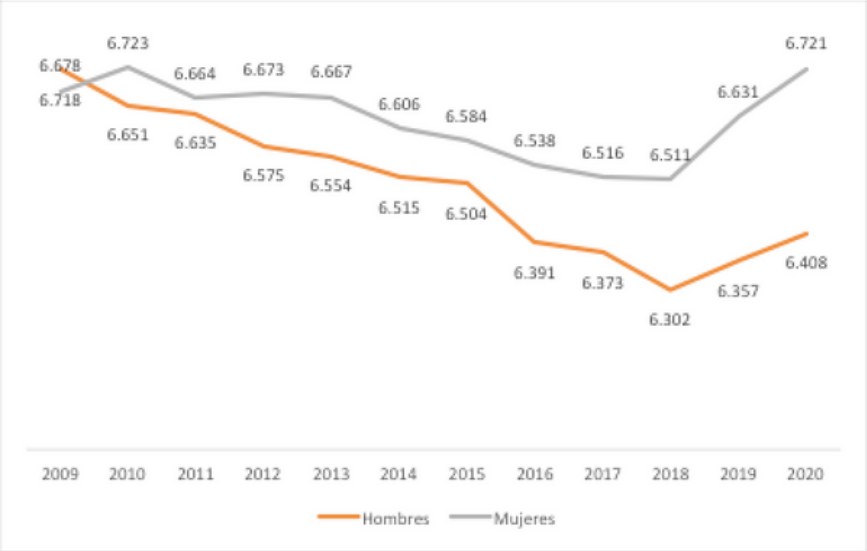
Como se puede observar en el gráfico 1, la población de Jaca aumenta de forma constante hasta el año 2009, fecha en la que alcanza el máximo de sus habitantes con 13.396 personas.

.

Con los efectos de la crisis económica de 2008, siguen unos años de ligero descenso de la población y desde 2018, el municipio emprende una recuperación.

POBLACIÓN

Gráfico 2: Población por sexos 2009 - 2020



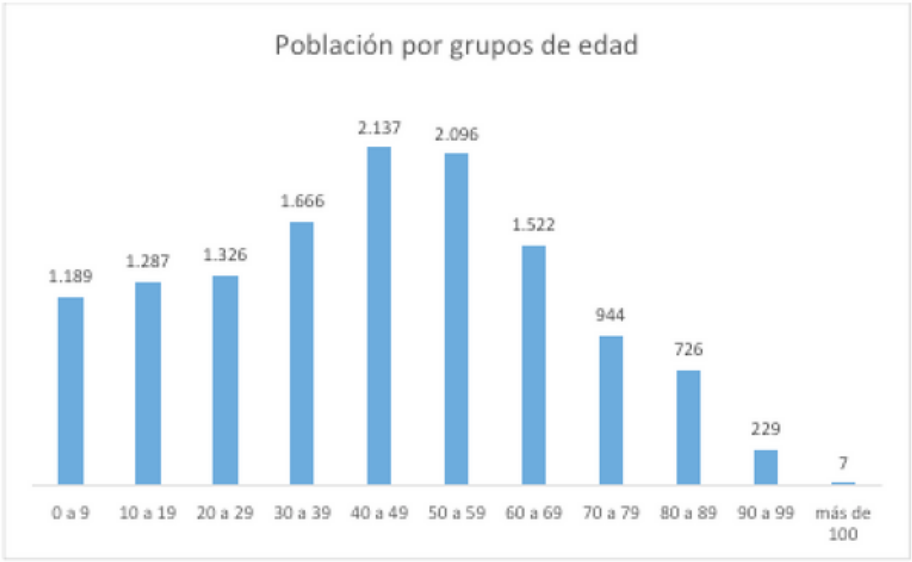
Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Por sexos, cabe señalar que desde el año 2010, se encuentran más mujeres que hombres, con una evolución similar a la de la población total, aunque se aprecia que el descenso en el número de hombres de 2010 a 2018 es más acusado que el de las mujeres.

SI nos atenemos a los grupos de edad, podemos observar que:

- el 58% de la población es menor de 49 años
- el 26% mayor de 60 años
- y el 45% tiene entre 30 y 50 años

Gráfico 3: Población por grupos decenales de edad, 2020

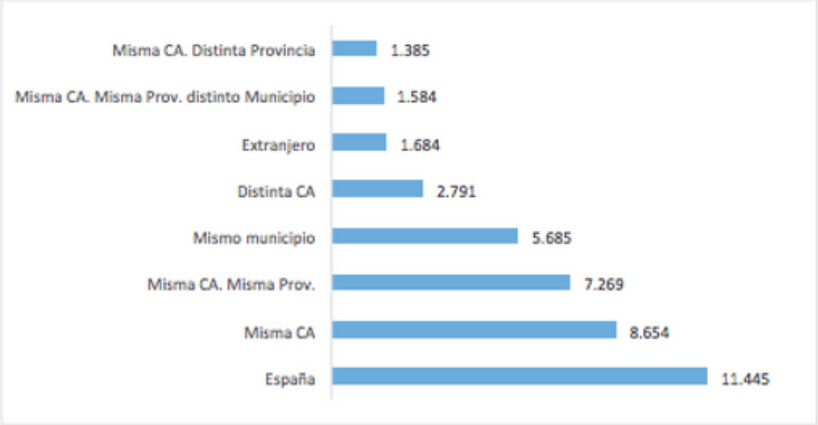


Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Esto muestra una pirámide de edad típica de los países desarrollados con una tendencia regresiva reflejo de unas tasas de natalidad y mortalidad bajas que se traducen en un crecimiento natural reducido y con cohortes entre 30 y 50 años muy elevadas.

POBLACIÓN

Gráfico 4: Población en relación al lugar de nacimiento, 2020

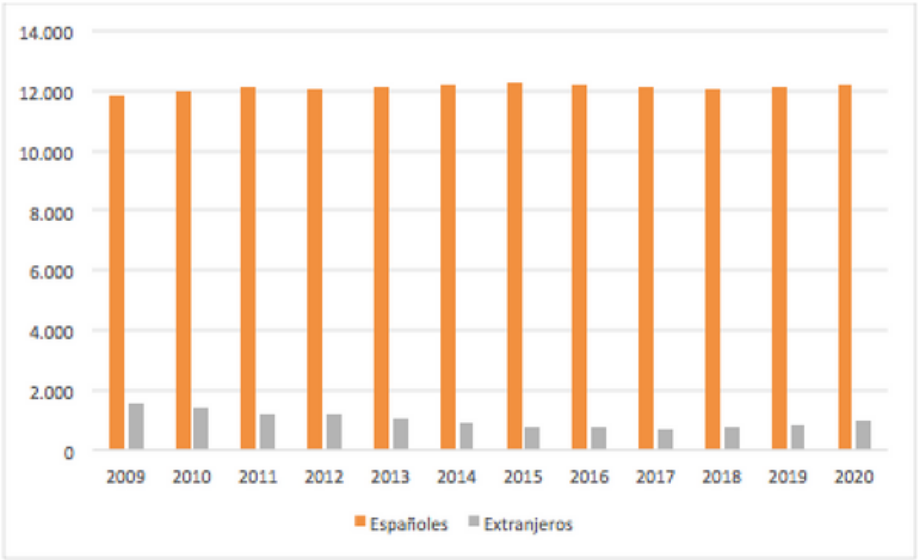


Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Si nos atenemos al lugar de nacimiento, podemos recalcar que cerca de la mitad de la población ha nacido en el mismo municipio, el 66% ha nacido en Aragón, el 55% en la provincia de Huesca, el 21% en otra Comunidad Autónoma y un 12,83% en el extranjero.

Por lo que respecta a la población extranjera, el municipio muestra niveles bajos de inmigración en comparación con la situación de España y de Aragón.

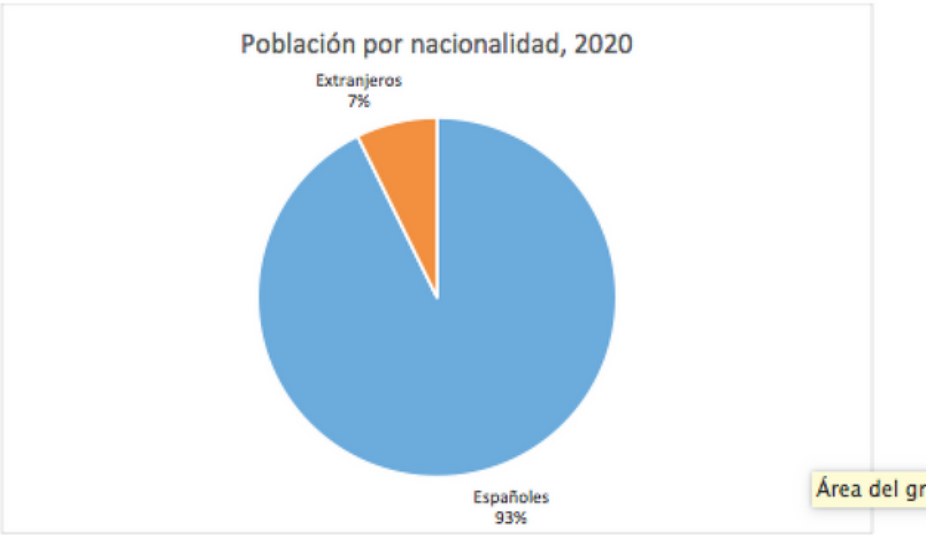
Gráfico 5: Población por nacionalidad 2009 - 2020



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

POBLACIÓN

Gráfico 6: Porcentaje de población extranjera, 2020



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

En la actualidad un 7% de la población del municipio es de nacionalidad extranjera.

Por nacionalidades, 10 de ellas representan el 70% de los extranjeros vecinos del municipio, siendo los colombianos los más presentes seguidos de la población rumana que entre ambos suponen ya el 37% de los extranjeros

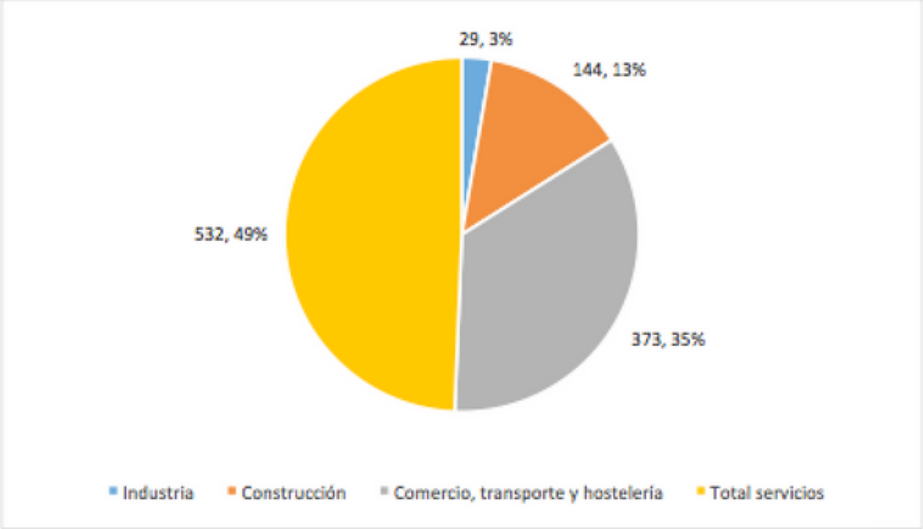
Tabla 1: 10 nacionalidades más presentes en el municipio, 2020

	Nº de personas	% del total de extranjeros
Colombia	188	19,62%
Rumanía	169	17,64%
Venezuela	68	7,10%
Argentina	44	4,59%
República Dominicana	41	4,28%
Francia	38	3,97%
Marruecos	37	3,86%
Italia	36	3,76%
China	28	2,92%
Ecuador	27	2,82%

ACTIVIDAD ECONÓMICA

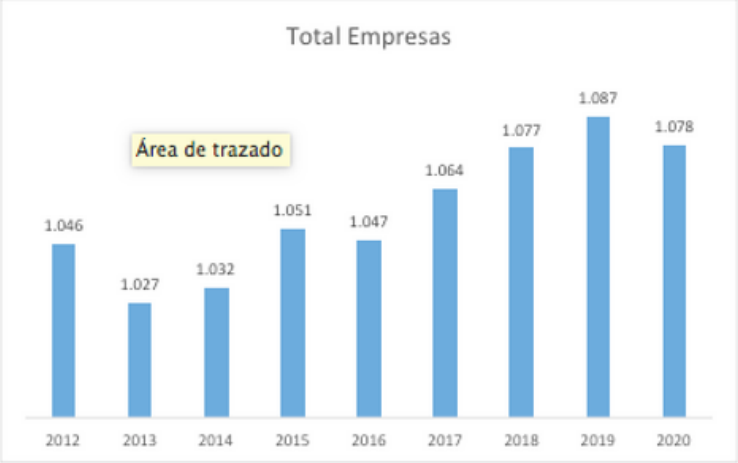
La actividad económica en el municipio de Jaca tiene al sector servicios como el sector predominante junto con el comercio, la hostelería y el transporte como se aprecia en el gráfico a continuación.

Gráfico 7: Actividad principal de las empresas, 2020



Fuente: Instituto Nacional de Esta

Gráfico 8: Total empresas 2012 - 2020



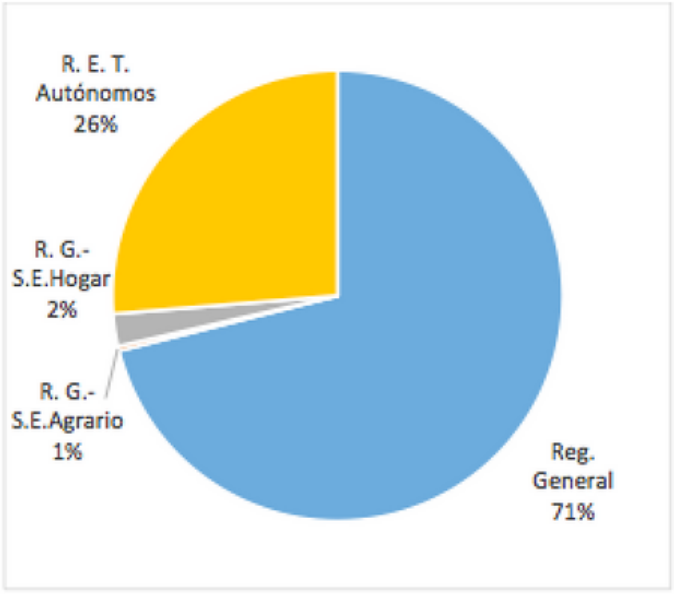
Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Podemos observar que el municipio cuenta con 1.078 empresas con una senda ascendente de 2016 a 2019 que la pandemia ha recortado en el año 2020

ACTIVIDAD ECONÓMICA

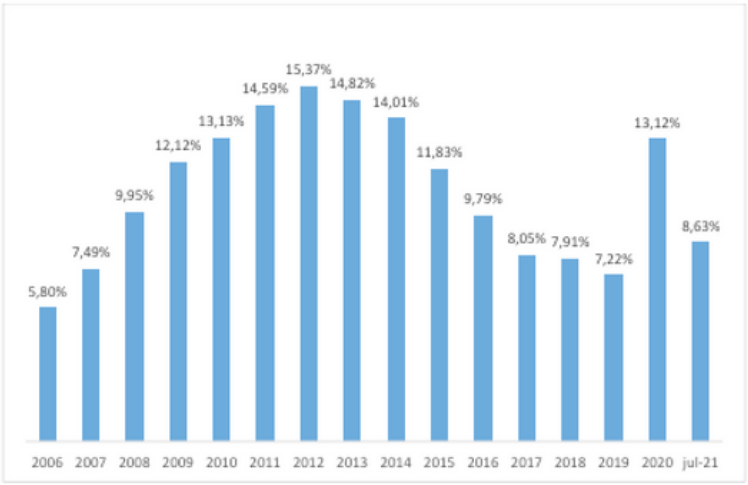
Por lo que respecta al mercado de trabajo, Jaca cuenta con 4.352 afiliados a la Seguridad Social según el último dato disponible, el 71% corresponde al Régimen General, el 26% al Régimen de Autónomos, el 2% al Régimen de Hogar y el 1% al Régimen Agrario.

Gráfico 9: Afiliados a la Seguridad Social en alta laboral, julio de 2021



Fuente: Boletín de Estadísticas Laborales

Gráfico 10: Tasa de paro 2006 - julio 2021



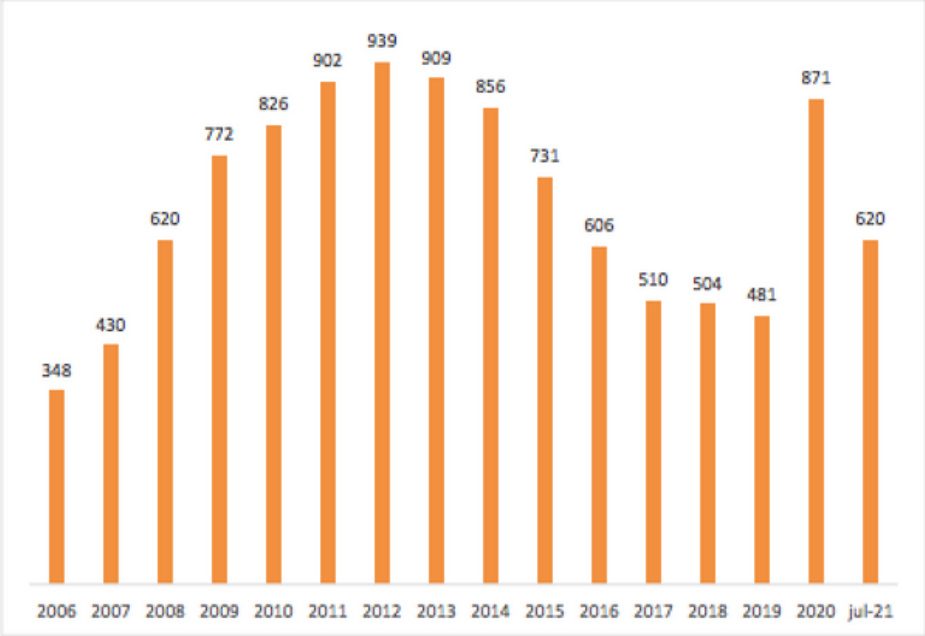
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal

La tasa de paro se sitúa en un 8,63% en julio de 2021, recuperando niveles pre – pandémicos. El año 2020 rompe, lógicamente, una tendencia continuada de bajada del desempleo desde el año 2012. Como se observa en el gráfico a continuación el paro se reduce a la mitad de 2012 a 2019 en el conjunto del municipio.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

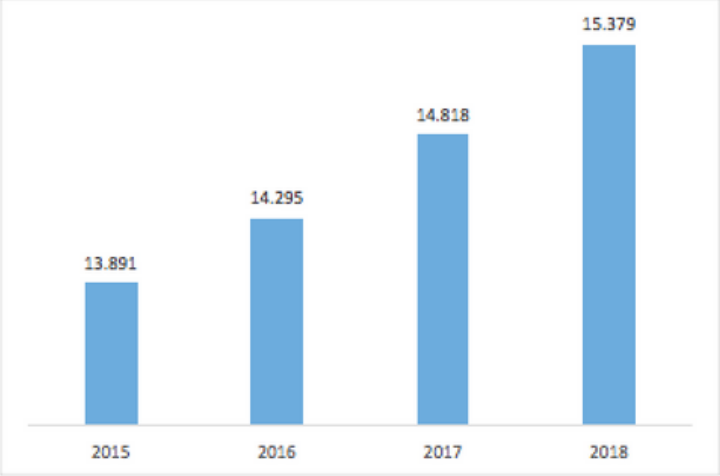
A fecha de julio de 2021 hay 620 personas paradas registradas en la localidad, volviendo a niveles de 2016.

Gráfico 11: Parados registrados 2006 - julio 2021



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal

Gráfico 12: Renta bruta media por persona 2015 - 2018



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

La renta bruta media por persona se establece en 15.379€ en 2018, último dato disponible, con un crecimiento constante en los últimos años.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

Tabla 2: Renta media neta por Hogar, 2020

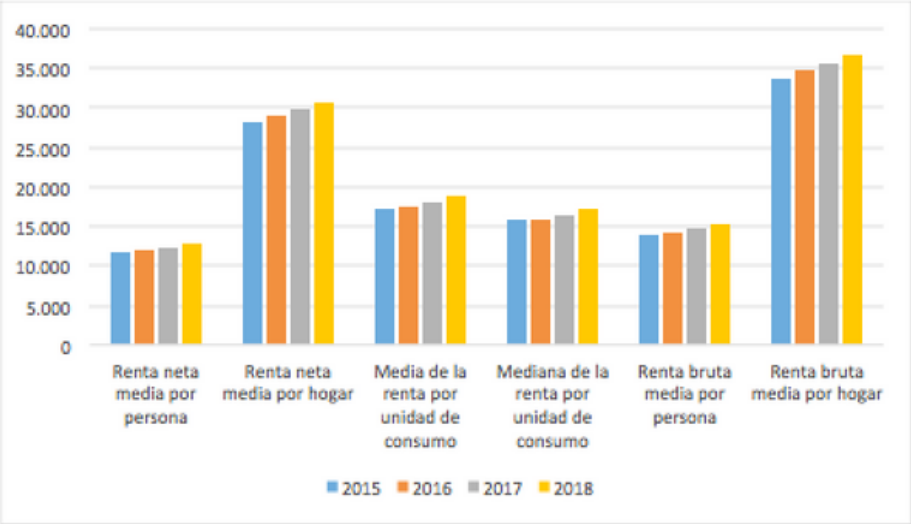
	Renta neta media por hogar
Aragón	31.529
Jaca	30.759

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

En cuanto a la renta neta media por hogar, esta se sitúa en 30.759€ en 2020, muy ligeramente por debajo de la de Aragón.

Los indicadores de renta muestran una evolución positiva de 2015 a 2018 como se observa en el gráfico siguiente.

Gráfico 13: Indicadores de renta, 2015 - 2018



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

ACTIVIDAD ECONÓMICA

Tabla 3: Indicadores de renta media y mediana

	Renta neta media por persona	Renta neta media por hogar	Media de la renta por unidad de consumo	Mediana de la renta por unidad de consumo	Renta bruta media por persona	Renta bruta media por hogar
2015	11.694	28.282	17.199	15.750	13.891	33.597
2016	12.000	29.089	17.618	15.750	14.295	34.653
2017	12.400	29.719	18.154	16.450	14.818	35.513
2018	12.859	30.759	18.847	17.150	15.379	36.787

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Los estándares fijan que el límite máximo de ingresos del hogar para considerar a una persona en riesgo de pobreza es del 60 % de la mediana de renta por unidad de consumo, y la pobreza severa se mide mediante un umbral calculado según el 40 % de la mediana de renta nacional por unidad de consumo. La pobreza severa agrupa a las personas que viven en hogares con ingresos extraordinariamente bajos.

Con estos datos, se observa que, en 2018, el 6,4% de la población española se encontraba en situación de pobreza severa frente al 20% de la población extranjera.
Por otra parte, el 13,5% de la población española y el 41% de la población extranjera estaban en 2018 en riesgo de pobreza.

Tabla 4: Porcentaje de población con ingresos por unidad de consumo por debajo de determinados umbrales fijos por nacionalidad, 2018

	Española				Extranjera			
	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Población con ingresos por unidad de consumo por debajo 40% de la mediana	9,1	7,9	6,8	6,4	23,9	25,9	18,0	20,0
Población con ingresos por unidad de consumo por debajo 50% de la mediana	12,3	10,5	9,6	9,5	34,9	33,9	30,0	31,2
Población con ingresos por unidad de consumo por debajo 60% de la mediana	16,2	14,4	13,8	13,5	44,7	44,6	42,0	40,9
Población con ingresos por unidad de consumo por encima 140% de la mediana	37,1	38,6	36,1	35,9	8,6	9,7	8,2	10,0
Población con ingresos por unidad de consumo por encima 160% de la mediana	27,1	27,9	25,5	25,1	6,7	5,5	6,3	6,6
Población con ingresos por unidad de consumo por encima 200% de la mediana	13,4	14,3	13,1	12,2	3,3	4,0	3,0	2,3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

ACTIVIDAD ECONÓMICA

Jaca tiene una importante actividad turística estacional tanto en invierno como en verano que marca la economía del municipio.

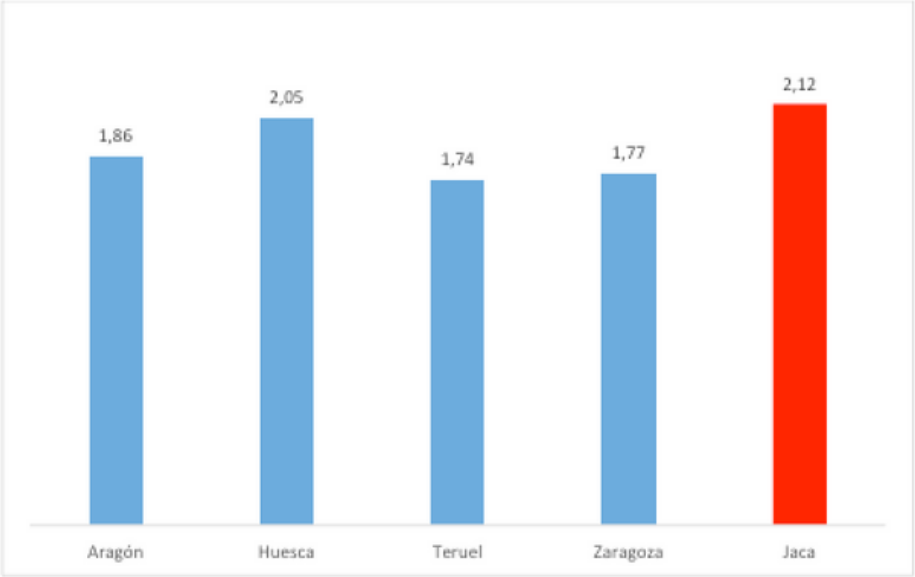
Los últimos datos disponibles correspondientes a junio de 2021 ofrecen los resultados que se presentan en la tabla a continuación referente a la actividad hotelera.

Tabla 5: Indicadores de ocupación hotelera, junio 2021

Número de establecimientos abiertos estimados	17
Número de habitaciones estimadas	634
Número de plazas estimadas	1.476
Grado de ocupación por plazas	38,51
Grado de ocupación por plazas en fin de semana	60,54
Grado de ocupación por habitaciones	43,69
Personal empleado	117

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Gráfico 14: Ocupación hotelera, estancia media (días), 2021



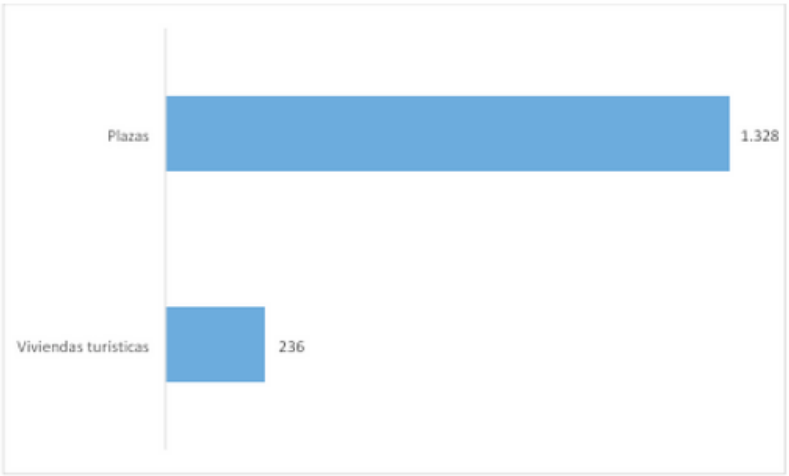
Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Jaca tiene una importante actividad turística estacional tanto en invierno como en verano que marca la economía del municipio.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

Jaca tiene 6,7% de las viviendas turísticas y 7% de las plazas existentes en Aragón.

Gráfico 15: Viviendas y plazas turísticas, 2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

El turismo que llega al municipio es principalmente nacional, situándose históricamente entre un 80 y un 90% frente al turismo extranjero. El nivel más bajo de turismo nacional se registró en el año 2010 con un 75% de españoles. Las restricciones ligadas a la pandemia provocada por la COVID-19 sitúan el turismo nacional con destino a Jaca en un 93% en junio de 2021.

Gráfico 16: Pernoctaciones hoteleras por nacionalidad, junio 2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

02

La metodología del Plan Estratégico de Jaca

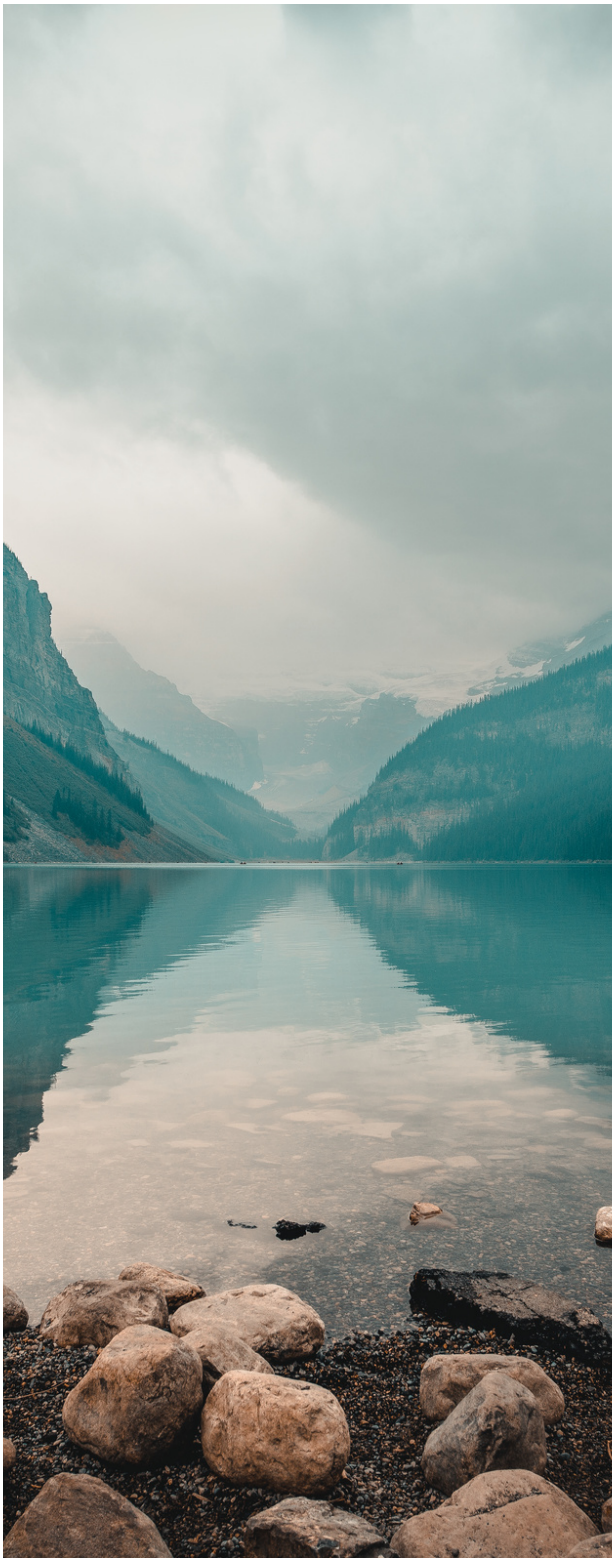
LA METODOLOGÍA

Para establecer un Plan de Acción de Personas Mayores el Ayuntamiento de Jaca se compromete a establecer un Plan de Trabajo (Plan de Acción) derivado de un estudio previo de las 8 áreas que quedan definidas en el análisis cualitativo, y que se desarrolla utilizando la metodología de Investigación-Acción.



En cuanto al origen y evolución de esta metodología, la Investigación-Acción Participativa surge en los años 70, en un clima de auge de las luchas populares y ante el fracaso de los métodos clásicos de investigación en el campo de la intervención social. Se trataba de una propuesta que rompía con el mito de la investigación estática y defendía que el conocimiento se podía llevar a la esfera de la práctica, que se podían lograr de forma simultánea avances teóricos, concienciación y cambios sociales.

El método de la investigación-acción participación (IAP) combina dos procesos, el de conocer y el de actuar, implicando en ambos a la población cuya realidad se aborda. Al igual que otros enfoques participativos, proporciona a las comunidades y a las agencias de desarrollo un método para analizar y comprender mejor la realidad de la población (sus problemas, necesidades, capacidades, recursos), y les permite planificar acciones y medidas para transformarla y mejorarla.



Para la realización del diagnóstico debemos tener en cuenta dos tipos de análisis: el análisis cuantitativo y el análisis cualitativo. El primer paso es abordar el proyecto dependiendo del tipo de territorio al que nos referimos:

En el análisis cuantitativo habrá que definir el Perfil de la comunidad:
Es importante presentar las características geográficas, demográficas, sociales y económicas de la ciudad. Esta información proporciona un contexto para comprender las características locales y los retos.

En cuanto al análisis cualitativo el proyecto adopta explícitamente un enfoque controlado localmente y "ascendente", que comienza con la experiencia vivida por las personas mayores en relación a lo que es y lo que no es amigable con la población mayor y qué podría hacerse para mejorar la adaptación de una localidad a las necesidades de estas personas. Para la obtención de esta información se organizarán grupos focales donde se debate acerca de las 8 áreas de Vancouver.

El diagnóstico será el resultado de contrastar la información obtenida de ambas investigaciones (cuantitativa y cualitativa).

EL PROCESO PARTICIPATIVO EN JACA

DESCRIPCIÓN Y CARACTERÍSTICAS

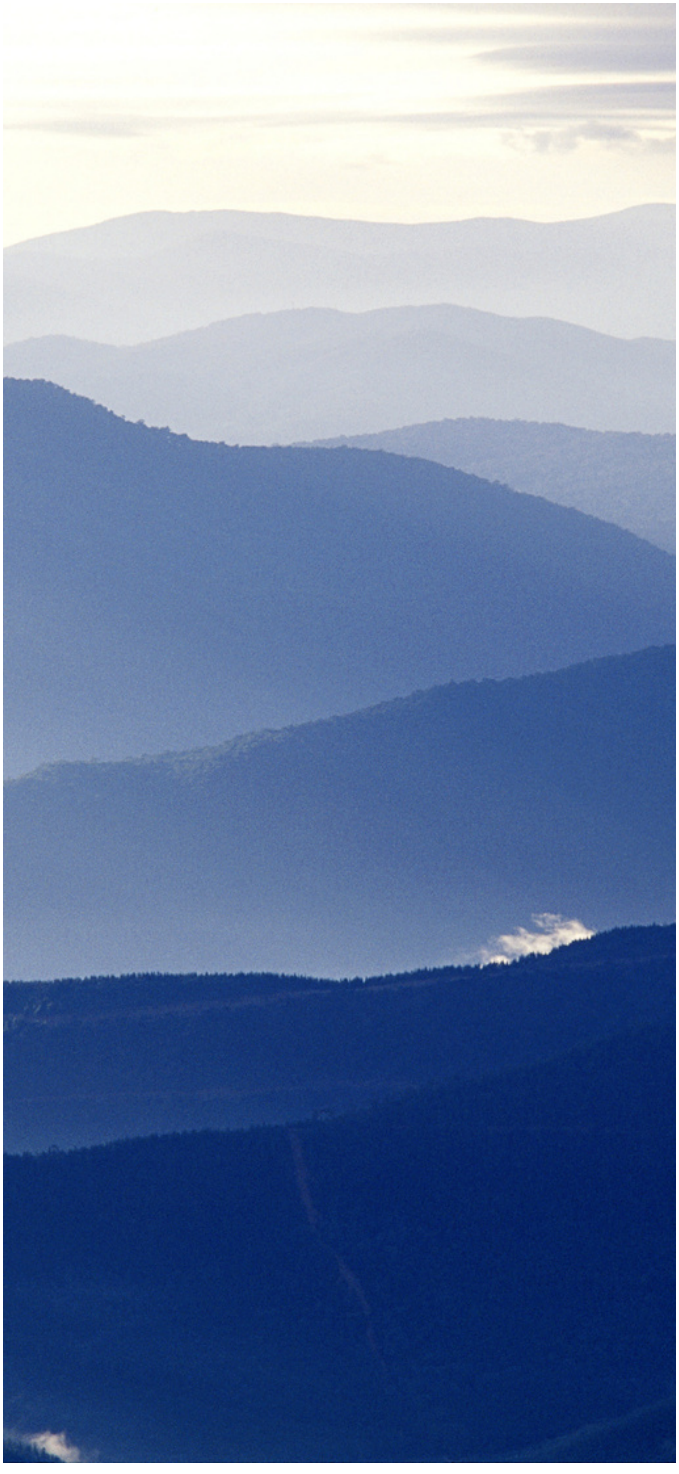
La participación de las personas mayores es un elemento esencial de la metodología propuesta en este proyecto.

En Jaca se realizaron 4 grupos focales, y dos sesiones informativas, una de ellas en sesión de retorno, cumpliendo con el objetivo de informar del proceso para favorecer la participación en grupo y promover la realización de aportaciones y validar las realizadas.

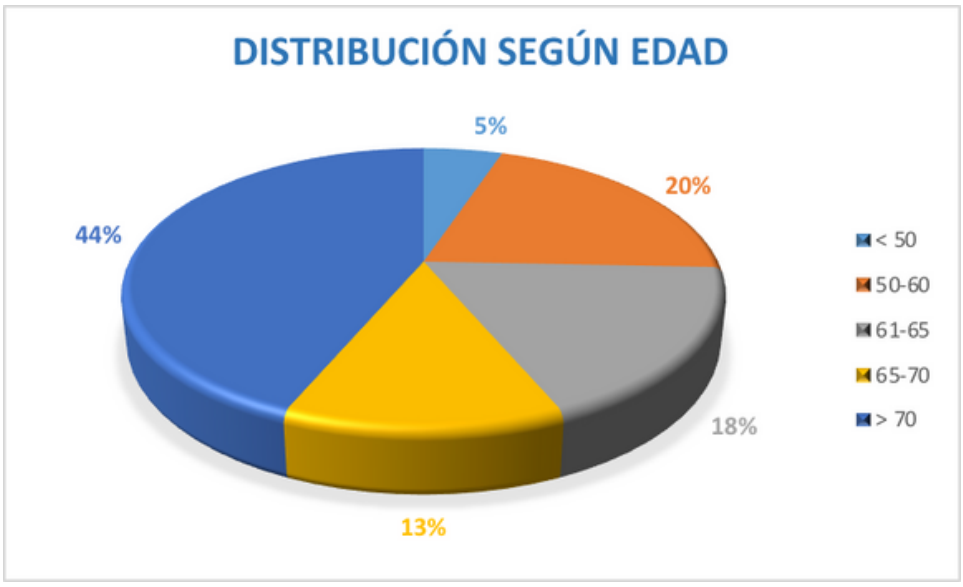
Se trataba de realizar unas sesiones de carácter participativo, con presentación institucional del proyecto, información del proceso de diagnóstico y espacio de preguntas y debate.

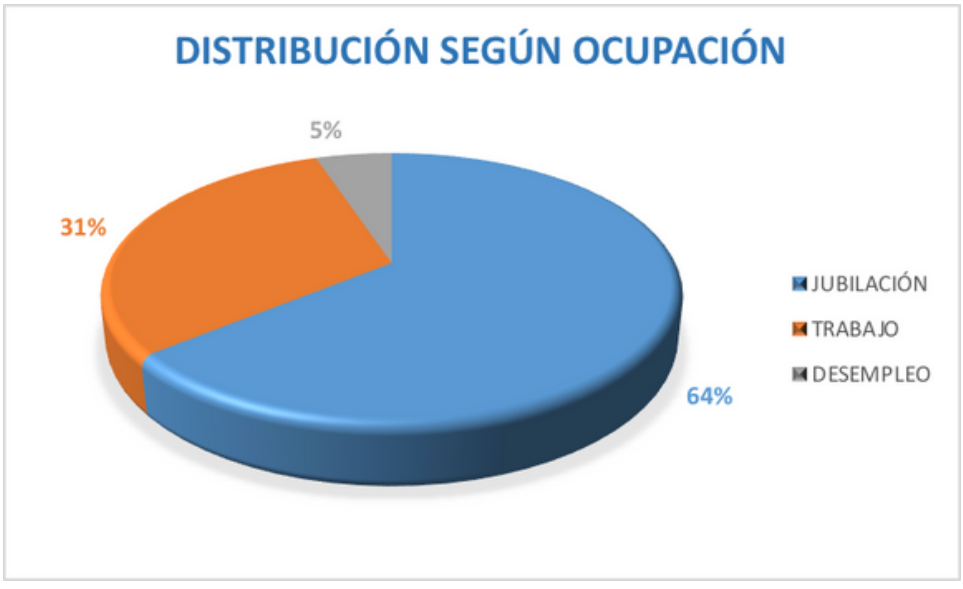
El número de grupos de personas mayores se ha establecido en función de la población de Jaca y según los parámetros marcados por el IMSERSO, con el fin de asegurar una representación suficiente.

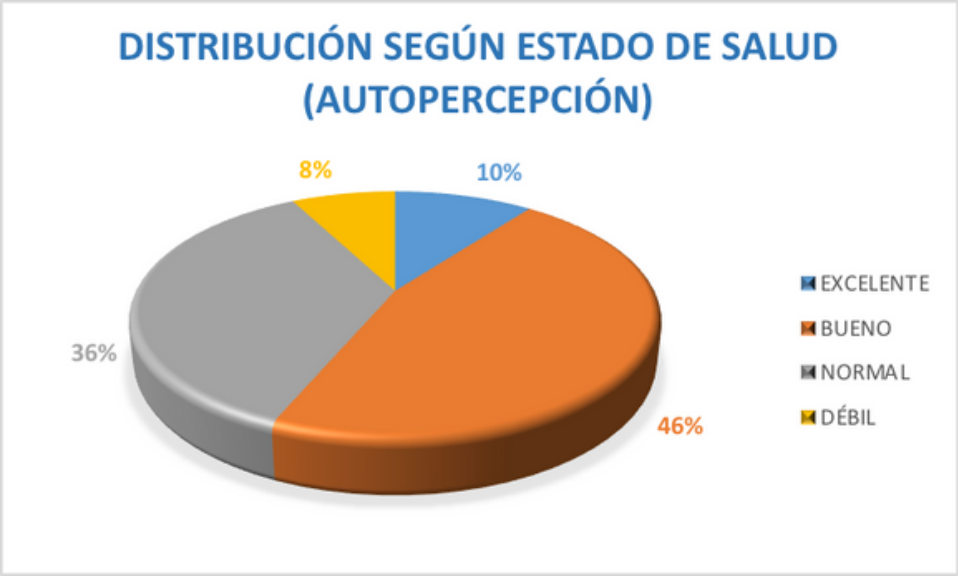
Los perfiles de las personas participantes pueden apreciarse en los siguientes gráficos:

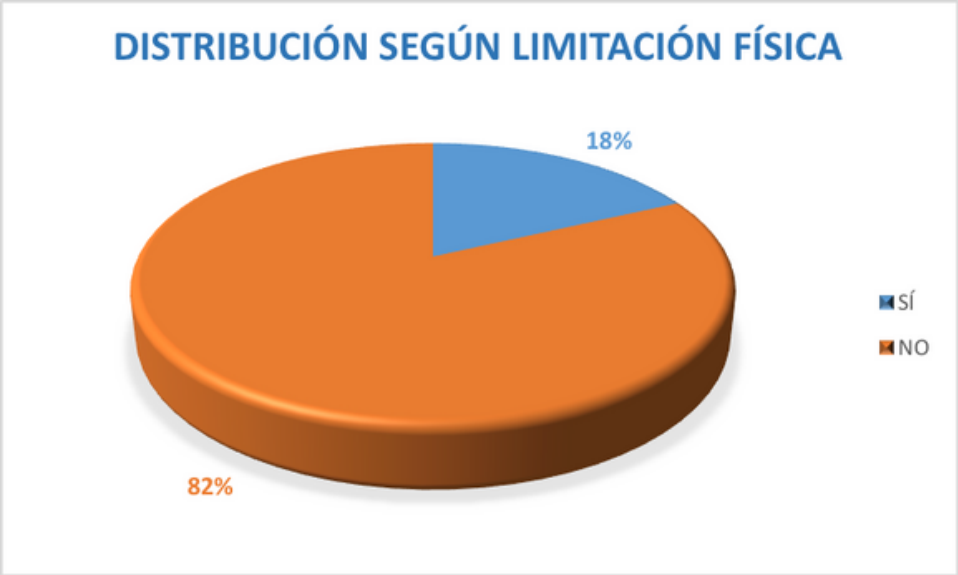


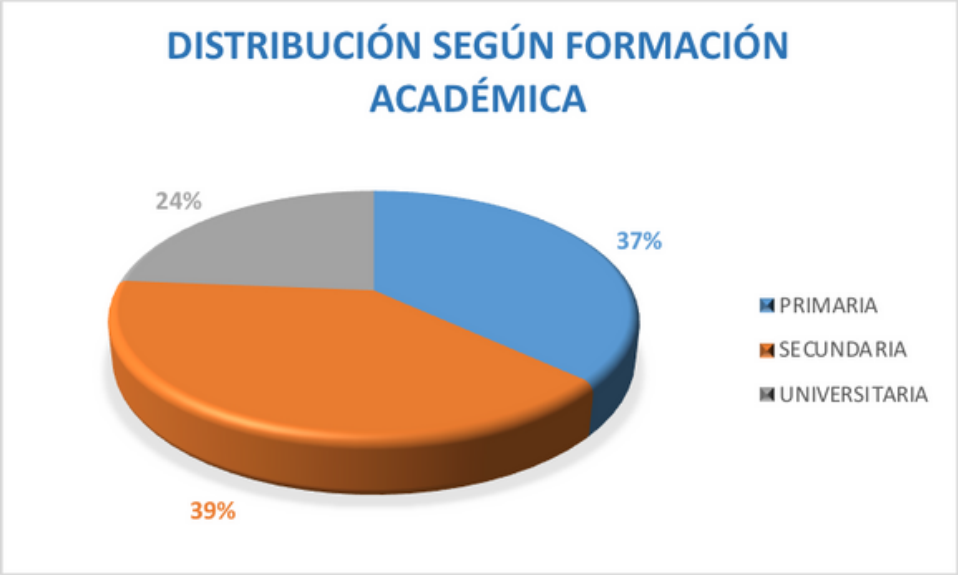

DISTRIBUCIÓN SEGÚN SEXO
31%
69%
MUJER
HOMBRE

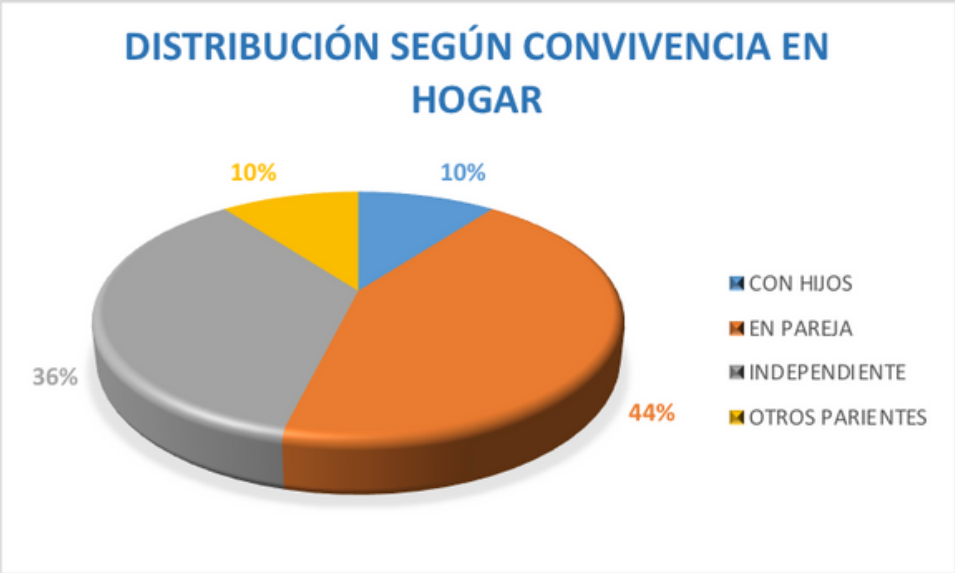

DISTRIBUCIÓN SEGÚN EDAD
5%
20%
44%
18%
13%
< 50
50-60
61-65
65-70
> 70

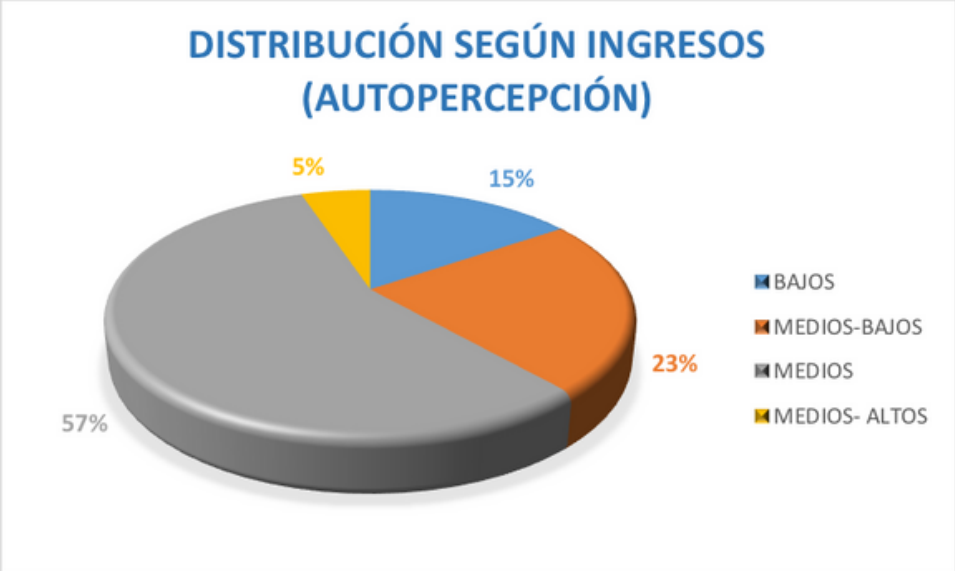

DISTRIBUCIÓN SEGÚN OCUPACIÓN
5%
31%
64%
JUBILACIÓN
TRABAJO
DESEMPLEO


DISTRIBUCIÓN SEGÚN ESTADO DE SALUD (AUTOPERCEPCIÓN)
8%
10%
36%
46%
EXCELENTE
BUENO
NORMAL
DÉBIL


DISTRIBUCIÓN SEGÚN LIMITACIÓN FÍSICA
18%
82%
SÍ
NO


DISTRIBUCIÓN SEGÚN FORMACIÓN ACADÉMICA
24%
37%
39%
PRIMARIA
SECUNDARIA
UNIVERSITARIA


DISTRIBUCIÓN SEGÚN CONVIVENCIA EN HOGAR
10%
10%
36%
44%
CON HIJOS
EN PAREJA
INDEPENDIENTE
OTROS PARIENTES


DISTRIBUCIÓN SEGÚN INGRESOS (AUTOPERCEPCIÓN)
5%
15%
23%
57%
BAJOS
MEDIOS-BAJOS
MEDIOS
MEDIOS- ALTOS

03

Análisis cualitativo. La opinión de las personas mayores.

ANÁLISIS CUALITATIV. LA OPINIÓN DE LAS PERSONAS MAYORES

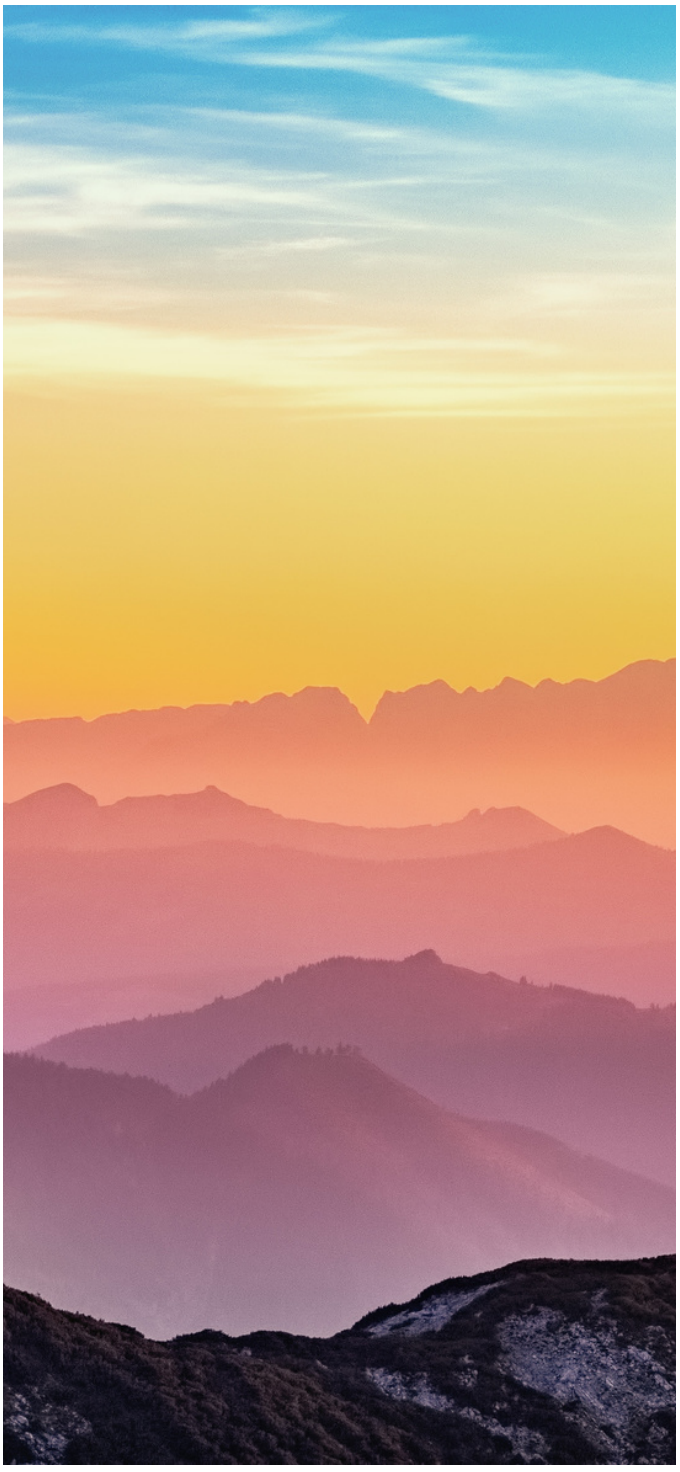
PRINCIPALES CONCLUSIONES

La vida en Jaca para una persona mayor es muy agradable, así lo han manifestado las personas participantes en los grupos focales. De forma general, la opinión sobre el municipio es muy positiva. En los grupos focales se realizaron preguntas en torno a ocho áreas diferentes, que según la Organización Mundial de la Salud, afectan a la vida de las personas mayores.

En cuanto a Espacios al Aire Libre y Edificios (tema 1), las personas mayores coinciden en que hay, evidentemente mucha zona verde y los parques están bien en distribución y mantenimiento. Piden mayor responsabilidad ciudadana para contribuir a su limpieza.

El número de bancos tanto en parques como en el resto de la ciudad es suficiente. No obstante, sería conveniente una redistribución y revisión de su diseño.

Otro aspecto positivo es el de seguridad ciudadana. En general, no tienen miedo a pasear por su municipio y la iluminación, excepto en determinadas zonas, también es buena.



El estado de las aceras es un punto a mejorar, así como sus rebajes correspondientes. En cuanto a las calles, la instalación de semáforos inteligentes para invidentes haría la vida más agradable a algunas personas.

En cuanto a la accesibilidad en edificios públicos no hay problemas al respecto.
Agradecerían la posibilidad de contar con baños públicos, tanto en parques como en el centro del municipio, así como de aparatos para personas mayores y circuitos biosaludables.

En cuanto al segundo tema (Transporte), las personas mayores que aún conducen encuentran Jaca relativamente cómoda, al menos en temporada baja, haciendo excepción de algunos puntos conflictivos. Y entienden que vendría bien algo de sensibilización y educación vial, en este sentido. El servicio de autobús es también satisfactorio, las paradas son adecuadas y la frecuencia suficiente, aunque podría pensarse en la posibilidad de ampliar su horario e instalar marquesinas para su espera.
Por otra parte, habría que hacer una revisión de la accesibilidad en los autobuses.

En el tercero de los temas (Vivienda), las personas que han participado en los grupos focales se sienten cómodas y satisfechas en sus hogares. Están cercanas a los servicios básicos y valoran mucho el comercio de proximidad, entendiendo que aún puede haber más apoyo hacia ellos.

Por el contrario, aún hay mucha vivienda sin ascensor, ni calefacción y las subvenciones que existen son difíciles de entender y tramitar.

En relación al reciclado de basuras, demandan también más apoyo por parte de la ciudadanía.

En cuanto a Respeto e Inclusión Social (tema 4), las personas participantes en los grupos focales se siente respectada y valorada en Jaca. Manifiestan tener buenas relaciones con sus familiares y vecinos, aunque cada vez más estas últimas redes van deteriorándose. Su grado de satisfacción también es alto al preguntarles por las actividades intergeneracionales y desde luego, quieren seguir contando con ellas.

En este apartado les preguntamos también sobre la soledad no deseada. Manifiestan conocer bastantes proyectos dirigidos a paliar este problema. Y se muestran interesados en contribuir en la medida que puedan.

Esto último nos lleva también a preguntar por las actividades de ocio en el tema 5 (Participación ciudadana), tanto municipales como privadas. En cuanto a aquellas organizadas por el Ayuntamiento, comentan que son variadas, interesantes, se imparten en espacios accesibles y horarios adecuados.

Quieren seguir participando de manera activa. Reconocen también que los gustos van variando y cada vez más demandan talleres muy prácticos. Agradecerían actividades también para personas con movilidad reducida.

Piden revisar la normativa de las piscinas.

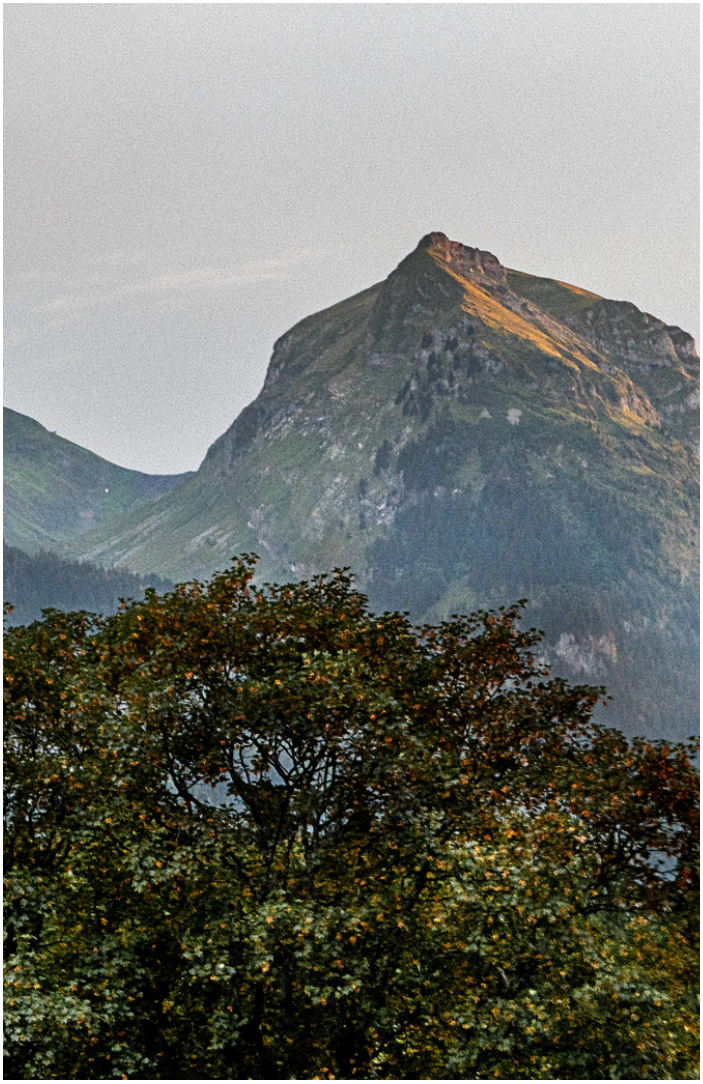
La iniciativa privada es amplia e interesante. Buena agenda cultural. No obstante, la encuentran cara para sus posibilidades.

En el apartado 6 (Comunicación e Información) lo más destacado es la discriminación en cuanto a la comunicación por los obstáculos que encuentran en las nuevas tecnologías. La correspondencia postal es menos frecuente, encontrándose con la recepción de mucha información en formato electrónico, incluyendo trámites a realizar, donde tienen que buscar el apoyo de conocidos o familiares. Aquí la formación es un aspecto fundamental.
Valoran mucho la prensa local y la radio y verían con satisfacción un papel más activo por parte de las personas mayores en ambos medios, con el objetivo de tener un mayor reconocimiento social.

En cuanto al tema de voluntariado y asociacionismo, las personas mayores que han participado en los grupos focales no se caracterizan especialmente por su participación activa, pero sí hemos podido contar con la participación de ONGs y asociaciones que velan por sus intereses y las de aquellos que cuentan con menos recursos.

Los proyectos que nacen de estas asociaciones son variadas, muy reconocidas e interesantes, además de necesarias y según manifiestan las mismas, reciben el apoyo del Ayuntamiento.

Por último, en el área de Servicios Sociales y de Salud, se muestran satisfechos con los servicios sociales, al menos aquellas personas que han tenido que utilizarlos. En cuanto a la Salud, los servicios de atención primaria son adecuados, pero las listas de espera en especializados son largas y además, demandan mejor servicio de urgencias.



04

Las
propuestas.

LAS PROPUESTAS

1	Instalación de WC en parque(s) y/o zonas concurridas por las personas mayores
2	Promover la responsabilidad ciudadana en cuanto al cuidado y la limpieza de los parques y zonas verdes
3	Revisión del mobiliario urbano
4	Revisar el estado de las aceras y rebajes en todo el municipio
5	Instalación de semáforos con dispositivos sonoros
6	Instalación de marquesinas en algunas paradas de autobús

LAS PROPUESTAS

7	Revisión de la iluminación en determinadas zonas
8	Adaptación autobuses, estudio de ampliación horarios
9	Información adaptada acerca de las subvenciones para ascensor y accesibilidad
10	Promoción de proyectos intergeneracionales. Favorecer más actividades con infancia y juventud
11	Seguir apostando por el conocimiento de las TIC
12	Seguir apoyando el comercio de proximidad

LAS PROPUESTAS

13	Seguir apoyando a las personas mayores en situación de soledad, mediante labores de voluntariado
14	Facilitar la comprensión de algunos documentos mediante unas horas de asesoría para personas mayores
15	Impulsar campañas de concienciación sobre el reciclado de basuras
16	Estudiar posibilidad de habilitar zonas de aparcamiento
17	Promocionar actividades en medios de comunicación que impliquen la participación y la puesta en valor de las personas mayores
18	Instalación de aparatos personas mayores y circuitos biosaludables

05

El Plan de Acción

EL PLAN DE ACCIÓN DE JACA 2022-2025

Las propuestas generan una serie de acciones y proyectos que deben encuadrarse en las actuaciones de envejecimiento activo del Ayuntamiento de Jaca.

Por otra parte, habrá que combinar las áreas de gestión institucional con las áreas de diagnóstico y consecuentemente, con las actuaciones concretas.

Esto nos lleva a definir las áreas de intervención (líneas) que conformarán el Plan de Acción. Estos líneas deben de reunir las siguientes características:

➢ **Definir** los objetivos y proyectos adecuados y pertinentes con el programa y los objetivos de la Red de Ciudades Amigables.
➢ **Incluir** todas las propuestas realizadas por las personas mayores en la fase de diagnóstico, dando respuesta a todas las propuestas obtenidas en la fase de diagnóstico.
➢ **Establecer** la correspondencia entre cada línea de intervención y cada área de diagnóstico, teniendo en cuenta los ya existentes.
➢ Establecer la correspondencia entre cada línea de intervención y cada **área de gestión** institucional.
➢ Ser **coherentes** con las actuaciones municipales especialmente en materia de envejecimiento activo y adecuándose a los recursos disponibles.
➢Ser **evaluables** tanto en cuanto a la eficacia y eficiencia de las acciones a desarrollar como a la adecuación de éstas a las propuestas realizadas en la fase de diagnóstico.

Poner en práctica el modelo sobre el envejecimiento activo formulado por la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2002), cuya finalidad fundamental es mejorar la calidad de vida de las personas a medida que envejecemos, implica el compromiso de poner en marcha en los distintos territorios estrategias que optimicen las oportunidades de salud, seguridad y participación de las personas mayores.

OBJETIVOS

Se trata de impulsar nuevas propuestas que, desde la óptica de la prevención, incidan de forma significativa en la mejora de la calidad de vida de las personas mayores de una comunidad, y que ofrezcan y visibilicen a las distintas generaciones estrategias de afrontamiento positivo sobre el hecho y la vivencia de envejecer, así como de la gran importancia que tiene seguir manteniendo roles sociales activos a lo largo de todo el ciclo vital.

Envejecer bien es envejecer activamente y esto implica fundamentalmente: salud, seguridad y participación social. Siendo los factores que influyen culturales, sexuales, sociales, económicos, conductuales, personales, entorno físico, y sanidad y servicios sociales, sobre los cuales deben articularse medidas y actuaciones de cara a favorecer y potenciar una forma positiva de envejecimiento. Condicionantes que deben ser tenidos en cuenta tanto desde una dimensión individual (responsabilidad en el autocuidado) como desde el diseño de políticas integrales.

Uno de los aspectos a destacar de este paradigma, es que presenta el envejecimiento activo como un asunto para el conjunto de la ciudadanía y no sólo para las personas de mayor edad, y especialmente, que evita la repetida disociación entre las políticas preventivas para las personas mayores "sanas" y las dirigidas a la población mayor dependiente.

Teniendo todo lo anterior en cuenta, se estructura un Plan de Acción en 3 Programas que abarcan las diferentes propuestas realizadas desarrollando proyectos donde se concreten propuestas fundamentadas en el modelo de envejecimiento activo, ofreciendo marcos de intervención diversos e innovadores que contemplan las diferentes dimensiones relacionadas con el bienestar y la participación social de las personas mayores.

OBJETIVOS

LA CIUDAD Y EL ENTORNO

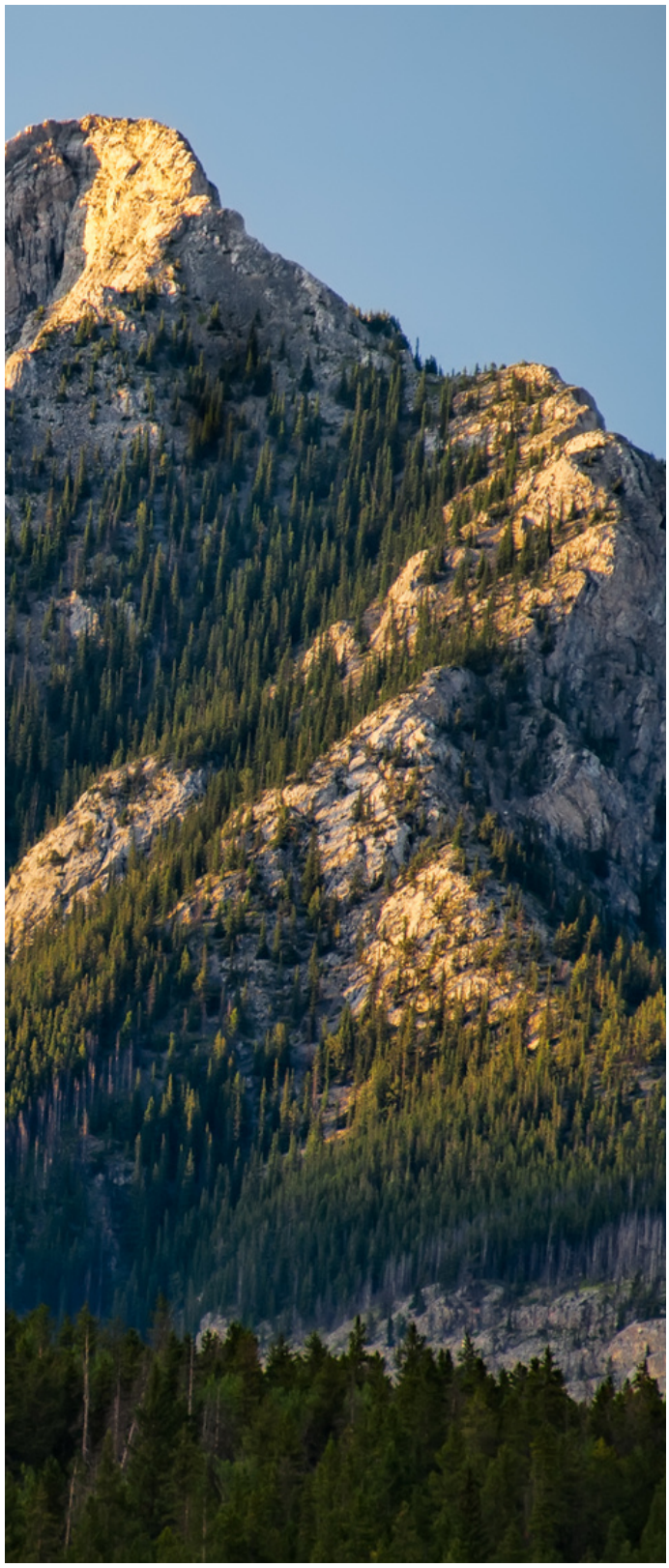
Mejorar la accesibilidad y movilidad partiendo de las propuestas de los mayores y facilitando su participación en el entorno de la ciudad.

LA CONVIVENCIA Y PARTICIPACIÓN SOCIAL

Favorecer la participación de los mayores

LA ATENCIÓN Y RECONOCIMIENTO SOCIAL

Promocionar un nivel adecuado de actividad física, mental y social. En este programa se incluyen las formas de comunicación e información existentes, así como la utilización y conocimiento por parte de los mayores de los servicios de sociales de apoyo y de salud disponibles en la ciudad y la visibilización de su aportación social



PRINCIPIOS METODOLÓGICOS

El Plan Estratético de Personas Mayores de Jaca se caracteriza de forma prioritaria por dos aspectos metodológicos.

Estas dos características son LA PARTICIPACIÓN Y LA TRANSVERSALIDAD.

La primera de ellas, la PARTICIPACIÓN, como forma de implicar a la ciudadanía, en este caso a las personas mayores, en el proceso de mejora del municipio, tanto en la fase de diagnóstico como en la de ejecución y evaluación del Plan.

La TRANSVERSALIDAD deriva directamente del carácter integral del propio programa de Ciudades amigables. Así las diferentes áreas de diagnóstico abarcan la totalidad de factores que afectan a la vida diaria de las Personas Mayores en la Ciudad, por lo que las acciones a desarrollar serán diversas y por lo tanto necesitan de la coordinación y cooperación necesaria de las diferentes áreas de intervención municipal e incluso supra-municipal.

Pero además la TRANSVESALIDAD de las actuaciones pretenden, no solo la mejor eficacia y eficiencia de las mismas, si no también la implicación de profesionales de los diferentes ámbitos necesarios para desarrollar el plan, de manera que incluyen en sus actuaciones la perspectiva de edad, como la forma más eficaz y permanente de conseguir la TRANSVERSALIDAD.

De esta forma se presenta el Plan de Acción que se desarrollará basado en estos dos principios de actuación:

- La participación de las personas mayores en todas las fases.
- La transversalidad y la coordinación de diferentes ámbitos municipales.

Se debe impulsar la oportuna coordinación con el conjunto de recursos del territorio (sociales, sanitarios, culturales, educativos, etc.)

PRINCIPIOS METODOLÓGICOS

optimizando las intervenciones profesionales y evitando actuaciones duplicadas con otros recursos públicos, por tanto, los proyectos deberán ser asumidos, en la medida de lo posible, por las diferentes Áreas Municipales que sean competentes para la ejecución de los mismos, aprobados por la Junta de Gobierno.

Para la coordinación se establecerá una comisión técnico – política con representantes de las diferentes áreas implicadas, y coordinada por el Área de Alcaldía, si así se estimase oportuno. Se ha establecido para su puesta en marcha el periodo comprendido entre 2022 y 2025.



JACA Y SU ENTORNO

SEGURIDAD VIAL Y MOVILIDAD URBANA

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS
Área 1: Espacios al aire libre y edificios Área 2: Transporte Área 3: Vivienda	2 3 4 5 6 7 8 18

Las personas mayores proponen una ciudad donde el desplazamiento se realice de forma segura a todas las edades, donde la información sea adecuada y junto a la accesibildad mejore el uso del tranporte público

OBJETIVOS

- Favorecer la participación activa de los mayores y sus representantes en los planes municipales de movilidad
- Elaborar con las personas mayores itinerarios amigables en la ciudades
- Desarrollar acciones de información y sensibilización sobre seguridad vial y convivencia

JACA Y SU ENTORNO

JACA SEGURA Y ACCESIBLE

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS
Área 1: Espacios al aire libre y edificios	2
Área 2: Transporte	3
Área 3: Vivienda	4
	12
	18

El proyecto se encamina a generar un espacio de interlocución entre los responsables de los proyectos de ciudad y las personas que van a utilizar, esos trazados de calles, los diferentes elementos de mobiliario urbano y cualquier otro aspecto que influye en la relación entre el medio y las personas.

OBJETIVOS

- Participación en planes de accesibilidad
- Mejora de mobiliario urbano: elaborar propuestas con la participación de las personas mayores
- Promoción de la actividad física en espacios al aire libre
- Apoyo al comercio de proximidad con mejoras para personas mayores

JACA CONVIVE

JACA INTERGENERACIONAL

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS
Área 4: Respeto e inclusión social Área 5: Participación social Área 6: Comunicación e información Área 7: Trabajo y participación	10 14 17

El acceso a la información como instrumento para la integración social y la necesidad de utilizar los nuevos medios que la tecnológia ofrece para ellos, son expectativas manifestadas por las personas mayores. En este sentido el sentimiento de pertenencia al colectivo social, donde el individuo se desenvuelve, disponiendo de vías eficaces de participación activa representan uno de los elementos más importantes de integración

OBJETIVOS

- Crear espacios y estrategias de encuentro entre generaciones.
- Reconocer la importancia de las personas mayores en la transmisión de valores y experiencias vitales esenciales para las nuevas generaciones.

JACA CONVIVE

JACA IGUALA Y PREVIENE EL MALTRATO

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS
Área 4: Respeto e inclusión social Área 5: Participación social Área 6: Comunicación e información Área 7: Trabajo y participación	

Promover actividades de experiencias de vida, eliminar el lenguaje estigmatizante, formación específica en el buen trato al mayor, cuidados centrados en la persona, en su historia de vida en sus aspectos como alimentación, vestido, higiene u otros aspectos personales. elecciones propias e individuales y con su participación.

OBJETIVOS

- Impulsar acciones de sensibilización y de carácter participativo sobre igualdad de género
- Sensibilizar sobre los derechos de los mayores y la prevención del maltrato doméstico
- Estimular la incorporación de las mujeres a las Juntas Directivas de asociaciones y Centros de Personas Mayores.

JACA CONVIVE

JACA PARTICIPA

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS
Área 4: Respeto e inclusión social Área 5: Participación social Área 6: Comunicación e información Área 7: Trabajo y participación	9 10 11 17

Las políticas de envejecimiento activo requieren de la oferta de servicios y actividades orientadas a favorecer una vida activa y saludable. En este sentido el sentimiento de pertenencia al colectivo social, donde el individuo se desenvuelve,disponiendo de vías eficaces de participación activa

OBJETIVOS

- Impulsar procesos de participación democrática y fomento del asociacionismo de mayores
- Seguir desarrollando, en coordinación con otros recursos comunitarios, una programación cultural y formativa, amplia y actualizada, que contemple temas de interés (culturales, educativos, sociopolíticos, artísticos, etc.) para el conjunto de las personas mayores de la comunidad
- Incorporar la perspectiva de los mayores en la elaboración y revisión de planes municipales
- Avanzar en la autogestión de las personas mayores en el centro.
- Revisar y actualizar los términos empleados en los contenidos informativos y publicitarios municipales utilizando términos actuales y positivos

JACA RECONOCE

JACA ENVEJECE ACTIVAMENTE

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS
Área 4: Respeto e inclusión social Área 5: Participación social Área 6: Comunicación e información Área 7: Trabajo y participación	10 11 14 17 18

Las acciones en materia de envejecimiento activo y saludable, se orientan además en buena medida en la creación de espacios y recursos que promuevan la actividad física y la relación social.

OBJETIVOS

- Impulsar la oferta de actividades de envejecimiento activo orientadas a mantener las capacidades físicas, cognitivas y sociales.
- Favorecer la participación de los mayores en actividades inclusivas de cultura, formativas.
- Apostar por los programas de incorporación a las nuevas tecnologías,
- Avanzar hacia órganos directivos participativos y estilos directivos democráticos y eficaces.

JACA RECONOCE

JACA MEJORA EL ACCESO A LA INFO

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS:
Área 5: Participación social Área 6: Comunicación e información Área 7: Trabajo y participación social Área 8: Servicios Sociales y de salud	14

Las personas mayores esperan oportunidades y servicios que apoyen su vida diaria y favorezcan su participación social, para ello proponen crear/potenciar servicios y recursos que favorezcan la vida diaria de los mayores: servicios domiciliarios (Teleasistencia..), y disponer de servicios de asesoramiento legal.

OBJETIVOS

- Creación de asesoría jurídica.
- Mejora de la accesibilidad de los trámites administrativos: accesibilidad de documentos y apoyo a la realización de trámites. Formación para los funcionarios.
- Impulsar el acceso a las prestaciones sanitarias y de servicios sociales, mejorando el conocimiento de los ciudadanos acerca del sistema de la dependencia y los servicios sociales en general.
- Mejora de la imagen de los servicios sociales

JACA RECONOCE

JACA APOYA

ÁREAS DE VANCOUVER	PROPUESTAS
Área 6: Comunicación e información Área 7: Trabajo y participación social Área 8: Servicios Sociales y de salud	9 14

La accesibilidad tanto de los espacios al aire libre como de los edificios y viviendas, son uno de los factores que condicionan la amabilidad de una ciudad. Disponer de la información apropiada para la cobertura de las necesidades, facilitada de forma comprensible hace que se convierta en un gran apoyo en el mantenimiento de la autonomía de las personas mayores.

OBJETIVOS

- Facilitar información y/o servicios en asunto relacionados con la vivienda: subvenciones, arreglos, etc.
- Creación de una Asesoría para información sobre asuntos relacionados con la vivienda
- Apoyo a la tramitación de solicitudes: subvenciones vivienda, bonificaciones de impuestos municipales, etc.

06

La evaluación

EVALUACIÓN

Reorientar los recursos hacia nuevos modelos en mayor sintonía con necesidades que van surgiendo fruto de la evolución social es algo imprescindible, pero suele generar importantes resistencias. En este sentido, explicitar los objetivos que han de guiar la reorientación, identificar los elementos clave del cambio, detectar las resistencias y generar estrategias facilitadoras son algunos aspectos esenciales a tener en cuenta en estos procesos.

La evaluación se debe dirigir, fundamentalmente, a determinar en qué medida han sido alcanzados los objetivos propuestos inicialmente, así como a analizar la relación entre los efectos obtenidos, la actividad desarrollada y los recursos empleados. La evaluación ha de realizarse de forma constructiva con el fin de orientar la posterior toma de decisiones respecto a los aspectos evaluados.

El Plan de acción objeto de la evaluación pretende mejorar las condiciones de la ciudad con las personas mayores y los ciudadanos en general, mediante el desarrollo de proyectos derivados de las propuestas realizadas por las personas mayores.

Se trata de evaluar dos aspectos :

·El nivel de cumplimiento de los objetivos del Plan, definidos en los diferentes programas, a través de la evaluación del resultado de los diferentes proyectos.

·El nivel de cumplimiento así como la ejecución de las acciones concretas planteadas. Es conveniente introducir modelos de evaluación sencillos y asumibles que combinen la evaluación de varios aspectos complementarios: la evaluación del servicio, la evaluación del esfuerzo, la evaluación del proceso, la evaluación de los resultados, incluyendo la opinión de los usuarios/as sobre el recurso, sus servicios y programas.